

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «___» 2025 года

№ _____

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственному контролю (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области на 2026 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя комитета, курирующего вопросы регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2026 года.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

«УТВЕРЖДЕНА
распоряжением комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области
от « » 2025 года №

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального
обслуживания на территории Ленинградской области на 2026 год**

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области на 2026 год (далее - Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	-Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; -постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее – комитет)
Цели программы	-предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (комерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Ленинградской области; -предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыми лицами.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об

	обязательных требований и необходимых мерах по их исполнению; - сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области; - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий.
Сроки и этапы реализации программы	2026 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	-снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; -повышение информированности поставщиков социальных услуг, повышение доли их правовой грамотности; -обеспечение единобразия понимания обязательных требований контролируемыми лицами; -снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области.
Структура программы	I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области, описание текущего развития профилактической деятельности комитета, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики. II. Цели и задачи реализации Программы профилактики. III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области, описание текущего развития профилактической деятельности комитета, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области (далее – региональный контроль (надзор)) в соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30

сентября 2021 года № 628 (с изменениями).

Предметом регионального контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (комерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования, поставщики социальных услуг, контролируемое лицо).

Мероприятия по региональному контролю (надзору) проводятся в отношении контролируемых лиц - поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание на территории Ленинградской области в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст, по следующим классам:

- 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;
- 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания».

Объектами регионального контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания и помещения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются для предоставления социальных услуг и к которым предъявляются обязательные требования.

На официальном сайте комитета (<https://kszn.lenobl.ru/>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

- 1) реестр категорированных объектов;
- 2) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых комитетом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);
- 3) перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального контроля (надзора);
- 4) руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденное приказом комитета от 22 декабря 2021 года № 04-51 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (с изменениями);

5) планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контролируемых лиц;

6) обзоры правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета;

7) проверочные листы, применяемые при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные приказом комитета от 28 февраля 2022 года № 04-10 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого комитетом по социальной защите населения Ленинградской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (с изменениями);

8) информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий;

9) меры стимулирования добросовестности;

10) информация о досудебном обжаловании и о возможности изменения категории риска.

Региональный контроль (надзор) в Ленинградской области осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Индикаторами риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального контроля (надзора) являются:

1. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», социальных сетях и средствах массовой информации более двух отрицательных отзывов о ненадлежащем предоставлении социальных услуг контролируемым лицом, в течение трех лет, предшествующих дню проведения мероприятия, не требующего взаимодействия с контролируемым лицом.

2. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», социальных сетях и средствах массовой информации более двух отрицательных отзывов об условиях доступности объекта для инвалидов, где предоставляются социальные услуги контролируемым лицом в течение года, предшествующих дню проведения мероприятия, не требующего взаимодействия с контролируемым лицом.

3. Наличие информации о вспышке инфекционных заболеваний, более двух несчастных случаев, травм или переломов среди получателей социальных услуг, произошедших в течение года на объекте контроля, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, иных контрольно-надзорных органов и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведений, содержащихся в официальных информационных ресурсах вышеуказанных органов и организаций.

4. Признание здания или помещения, используемого контролируемым лицом для стационарной формы социального обслуживания, аварийным и(или) ветхим в течение шести месяцев, предшествующих дню проведения мероприятия, не требующего взаимодействия с контролируемым лицом.

5. Наличие информации, полученной из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», социальных сетей и средств массовой информации, о заключении между контролируемым лицом и получателем социальных услуг договора о предоставлении

социальных услуг и договора ренты, в том числе договора пожизненного содержания с иждивением, и наступлении смерти получателя социальных услуг в течение первого года действия договора о предоставлении социальных услуг.

Критерии отнесения объектов регионального контроля (надзора) к категориям риска:

- наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований;
- предоставление контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;
- наличие в комитете в отношении контролируемого лица сведений, указанных в части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

По состоянию на 21 ноября 2025 года в Перечень объектов регионального контроля (надзора) (ведется в электронном виде и размещен на официальном сайте комитета (<https://kszn.lenobl.ru/>) включены сведения о 296 юридических лицах (индивидуальных предпринимателях), осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг, из них отнесены к:

- категории высокого риска -1 объект регионального контроля (надзора);
- категории среднего риска -85 объектов регионального контроля (надзора);
- категории низкого риска -210 объектов регионального контроля (надзора).

В 2025 году нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) были актуализированы, что стало основанием для внесения изменения в региональную нормативную правовую базу.

Утверждены:

- изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) (постановление Правительства Ленинградской области от 3 июня 2025 года № 500 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 628 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»);

- изменения в перечень обязательных требований (приказ комитета от 13 января 2025 № 04-3 «О внесении изменения в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 16 декабря 2021 года № 04-50 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных приказов комитета по социальной защите населения Ленинградской области» и приказ комитета от 12 сентября 2025 № 04-93 «О внесении изменения в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 16 декабря 2021 года № 04-50 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания комитетом по социальной защите населения Ленинградской области»).

области, и признании утратившими силу отдельных приказов комитета по социальной защите населения Ленинградской области»);

-изменения в руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания (приказ комитета от 12 сентября 2025 № 04-92 «О внесении изменения в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 22 декабря 2021 года № 04-51 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»);

- изменения в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (приказ комитета от 19 ноября 2025 № 04-107 «О внесении изменения в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 28 февраля 2022 года № 04-10 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого комитетом по социальной защите населения Ленинградской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»).

Комитет в 2025 году продолжает проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований).

Информация о результатах мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом размещена на сайте комитета (<https://kszn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravleniya-raboty/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/248-fz/monitoring-bezopasnosti/>).

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом по состоянию на 21 ноября 2025 года комитетом выявлены нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания, меры административной и иной ответственности к поставщикам социальных услуг не применялись, контролируемым лицам выдано 84 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на официальном сайте комитета размещена информация о возможности оспорить категорию риска, а также инструкция по функционалу оценки профилактических визитов.

Комитетом проводятся круглые столы, совещания, рабочие встречи с участием поставщиков социальных услуг, осуществляющих свою деятельность в сфере предоставления социальных услуг жителям Ленинградской области, в ходе которых обсуждаются вопросы поддержки социально - ориентированных некоммерческих организаций и социальных предприятий в Ленинградской области, а также актуальные вопросы предоставления социальных услуг жителям Ленинградской области.

В положении о региональном государственном контроле (надзоре) самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) и меры стимулирования

добропроводности не предусмотрены, следовательно, в Программе профилактики способы самообследования в автоматизированном режиме и меры стимулирования добропроводности не определены.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена Программа профилактики в 2026 году: разработка методов стимулирования контролируемых лиц к исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений, анализ индикаторов риска.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (комерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Ленинградской области;

-предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыми лицами.

Проведение комитетом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3) сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

4) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Участниками реализации Программы профилактики в комитете являются: контрольно-ревизионный сектор отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля, отдел развития системы социального обслуживания, отдел социальной политики в сфере семьи.

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;

- 4) консультирование;
 - 5) профилактический визит
- 5.1) обязательный профилактический визит.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.

План мероприятий

по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области

№ п/п	Наименование вида мероприятий	Срок и периодичность проведения	Ответственное структурное подразделение комитета
1. Информирование			
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:		Контрольно-ревизионный сектор отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля
1.1	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора)	при внесении изменений	
1.2	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	при внесении изменений	
1.3	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	при внесении изменений	
1.4	утвержденных проверочных листов	при внесении изменений	
1.5	руководства по соблюдению действующих обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской	при внесении изменений	

	Федерации»		
1.6	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	при внесении изменений	
1.7	реестра категорированных объектов/ перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска	при внесении изменений в перечень	
1.8	программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий комитетом (при проведении таких мероприятий)	не позднее 25 декабря	
1.9	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться комитетом у контролируемого лица	при внесении изменений в перечень	
1.10	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	при внесении изменений	
1.11	сведений о порядке досудебного обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц	при внесении изменений	
1.12	доклада, содержащего результаты осуществления регионального контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике) за 2025 год	до 25 марта года, следующего за отчетным	
1.13	доклада о региональном контроле (надзоре) за 2025 год	до 15 марта года, следующего за отчетным	
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты осуществления регионального контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике) за 2025 год	до 15 марта года, следующего за отчетным	Контрольно-ревизионный сектор отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля (свод) отдел развития системы социального обслуживания; отдел социальной политики в сфере семьи.

3. Объявление предостережения				
3.1	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания	при принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального контроля (надзора)	Контрольно-ревизионный сектор отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля	
4. Консультирование				
4.1	Консультирование (в письменной форме при письменном обращении либо обращении в электронной форме, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия в момент обращения) осуществляется по следующим вопросам: а) профилактики рисков нарушения обязательных требований; б) соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания; в) порядка осуществления регионального контроля (надзора); г) порядка обжалования решений комитета	по факту обращений контролируемых лиц и (или) их представителей	Отдел развития системы социального обслуживания; отдел социальной политики в сфере семьи; контрольно-ревизионный сектор отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля	
5. Профилактический визит				
5	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Проводится по инициативе контролируемого лица	Отдел развития системы социального обслуживания; отдел социальной политики в сфере семьи	
5.1. Обязательный профилактический визит				
	Наименование контролируемого лица	Адрес объекта контроля	ИНН	Дата проведения и срок проведения
5.1	Учреждение социального обслуживания «Кикеринский дом-интернат для	Ленинградская область, Волосовский р-н, поселок Кикерино, ул. Лесная 7В	4717008610	16.09.2026 – 5 рабочих дней
Высокая				

пожилых людей и инвалидов»			
----------------------------	--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства в сфере социального обслуживания, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же поставщиком социальных услуг (на одном и том же объекте), формирования заинтересованности поставщиков социальных услуг в соблюдении законодательства.

Основными показателями эффективности Программы профилактики являются:

- снижение количества нарушений обязательных требований;
- информированность поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах поставщиков социальных услуг в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований поставщиками социальных услуг;
- повышение правовой грамотности поставщиков социальных услуг;
- вовлечение поставщиков социальных услуг во взаимодействие с комитетом, в том числе в рамках профилактических мероприятий.

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий (показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий)(100%);
- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от количества поставщиков, отнесенных к категории высокого и среднего риска, и фактически осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию (не менее 50%);
- обеспечение своевременного размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуального перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору), а также текстов соответствующих правовых актов (100%);
- количество выданных предостережений от общего количества объектов контроля (не более 20%).

В процессе исполнения Программы профилактики и в результате ее реализации ожидается:

- повышение информированности поставщиков социальных услуг и их правовой грамотности;
- обеспечение единобразия понимания обязательных требований контролируемыми лицами;
- формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований;

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания на территории Ленинградской области.

Программа профилактики по итогам календарного года с учетом достижений ее целей считается выполненной при достижении показателей, обозначенных в разделе IV Программы профилактики.

Итоги результатов исполнения Программы профилактики включаются в доклад, содержащий результаты осуществления регионального контроля (надзора) (доклад о правоприменительной практике) и размещаются на официальном сайте комитета.