

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при комитете по социальной защите населения
Ленинградской области
(г. Санкт-Петербург, ул. Лафонская, д.6, литер А)

02 октября 2023 года
14:00-14:50

Присутствовали:

Председатель общественного совета

Большакова Ольга Николаевна директор ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения», член Ленинградской региональной общественной организации в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов с детства «Лепестки добра»

Члены общественного совета

Громова Оксана Харитоновна председатель регионального отделения Ленинградской области Всероссийской организации «Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»

Денисенко Ирина Ивановна и.о. директора ГКУ «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства»

Колосов Алексей Борисович председатель Санкт-Петербургской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена трудового Красного Знамени общество слепых»

Мирошниченко Оксана Анатольевна директор Федерального ресурсного информационно-методического центра по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения ФГБУ ДПО «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России

Пастухова Юлия Сергеевна индивидуальный предприниматель, руководитель Центра детского развития «Академия детства», член Общественной палаты Ленинградской области

Романова Наталья Андреевна директор ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум»

Приглашенные и выступающие

Толмачева Анастасия Евгеньевна председатель комитета по социальной защите населения Ленинградской области

Бойко Всеволод Русланович начальник отдела организационного и информационного обеспечения комитета по социальной защите населения Ленинградской области

Васько Марк Валерьевич консультант отдела правового обеспечения комитета по социальной защите населения Ленинградской области

Свинцов Александр Анатольевич директор Института реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ ФНОЦ МСЭЦ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России

Щеголева Мария Михайловна заместитель начальника отдела развития системы социального обслуживания комитета по социальной защите населения Ленинградской области

Секретарь Общественного совета

Тимченко Вероника Дмитриевна Старший инспектор отдела организационного и информационного обеспечения комитета по социальной защите населения Ленинградской области

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ

1. Об организации работы общественного совета и выборе председателя

ВЫСТУПИЛИ: *Бойко В.Р.*

В целях исполнения обратного закона от 13 ноября 2015 ода № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» Общественной палатой Ленинградской области была проведена процедура формирования Общественного совета при комитете. Заявления на вхождение в состав можно было подать через официальный сайт Общественной палаты, нарочно или по электронной почте. Информация об этом была размещена на сайте комитета и Общественной палаты.

По итогу конкурсных процедур, на основании рекомендаций Общественной палаты Ленинградской области, комитет утвердил состав Общественного совета и положение о его работе.

Деятельность Общественного совета основывается на № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», на № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» и на основании приказа комитета «Об Общественном совете при комитете по социальной защите населения ленинградской области». Численность Общественного совета 10 человек. Срок полномочий составляет 5 лет с момента утверждения.

Основными задачами являются:

- развитие взаимодействия комитета и институтов гражданского общества;
- выдвижение общественных инициатив, связанных с деятельностью комитета;
- повышение информированности общественности по основным направлениям деятельности комитета;
- совершенствование системы оценки качества исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг в сфере социальной защиты;
- участие в осуществлении общественного контроля.

Структура Общественного совета состоит из Председателя, членов совета и секретаря, функции которого выполняет старший инспектор отдела организационного и информационного обеспечения комитета Тимченко Вероника Дмитриевна.

В соответствии с положением об Общественном совете, председатель избирается из числа кандидатур, выдвинутых членами Общественного совета, включая самовыдвижение. На текущий момент в комитет поступило предложение в формате самовыдвижения от Большаковой Ольги Николаевны – директора ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» и члена Ленинградской региональной общественной организации в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов детства «Лепестки добра».

Выставляем на голосование вопрос избрания председателем Общественного совета Большакову Ольгу Николаевну – директора ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» и члена Ленинградской региональной общественной организации в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов детства «Лепестки добра»:

«за» - 7 голосов,
«против» - 0 голосов,
«воздержался» - 0 голосов.

РЕШИЛИ:

Избрать в качестве председателя Общественного совета при комитете Большакову Ольгу Николаевну – директора ЛОГБУ «Тихвинский комплексный центр социального обслуживания населения» и члена Ленинградской региональной общественной организации в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов детства «Лепестки добра».

2. Об организации сопровождаемого проживания инвалидов

ВЫСТУПИЛИ: Щеголева М.М.

В Ленинградской области доля граждан с инвалидностью приближается к 6%. Это более 122 тысяч жителей, имеющих различные ограничения жизнедеятельности в зависимости от состояния здоровья и находящихся в разных жизненных ситуациях, в разных обстоятельствах и с разными возможностями.

Работа по созданию и развитию системы сопровождаемого проживания в Ленинградской области была начата в 2018 году в рамках внедрения и апробации технологии социального обслуживания «Тренировочная квартира».

Цель технологии - подготовка инвалидов с ментальными нарушениями к самостоятельной независимой жизни в быту и в социуме в целом, развитие и поддержка максимально возможной самостоятельности инвалидов в повседневной жизни.

В рамках технологии осуществляется проведение лекций, семинаров, практических занятий, тренингов и других занятий.

Для инвалидов созданы реальные условия проживания, позволяющие обеспечить социально-бытовую адаптацию, осуществляется подготовка к дальнейшей самостоятельной жизни, формирование коммуникативных навыков, исходя из индивидуальных возможностей и потребностей.

Срок предоставления услуг в рамках технологии определяется по результатам входящей оценки уровня сформированности социально-бытовых навыков и составляет не более 18 месяцев.

Технология реализуется в одном стационарном учреждении социального обслуживания Ленинградской области (ЛОГБУ «Кингисеппский ПНИ» (4 места).

С 2021 года в Ленинградской области апробируется технология «Отделение дневного пребывания («детский сад для взрослых»)), которая направлена на оказание содействие в интеграции в общество лиц с психическими расстройствами, помощь родственникам, обеспечивающим самостоятельный уход за ними. Получателями являются граждане старше 18 лет, страдающие психическими расстройствами, нуждающиеся в содействии в интеграции в общество, или присмотре в связи с занятостью родственников.

В рамках технологии инвалиды находятся на дневном пребывании в психоневрологических интернатах, получают питание, услуги по организации досуга и оздоровительные услуги (ЛФК, массаж и физиопроцедуры), могут получить психологические консультации и содействие в трудоустройстве.

Данная технология позволяет инвалидам с ментальными нарушениями проживать в семье в привычных условиях, при этом получать необходимые социальные услуги.

На сегодняшний технология реализуется в трех стационарных учреждениях социального обслуживания Ленинградской области (Кировский, Лужский, Гатчинский ПНИ 17 мест).

Одним из ключевых ресурсов развития сопровождаемого проживания является развитие системы оказания услуг на дому.

В Ленинградской области в 2019 году внедрены отдельные социальные услуги, направленные на социальную интеграцию инвалидов с ментальными нарушениями, которые предоставляются в форме социального обслуживания на дому.

Это социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений, включая диагностику и коррекцию;

оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах.

Кроме перечисленных услуг, лица с инвалидностью имеют возможность воспользоваться и другими социальными услугами, оказываемыми поставщиками социальных услуг на дому.

С 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2023 года № 137-ФЗ, которым установлены понятия «сопровождаемого проживания» и «социальной занятости инвалидов», определены услуги, предоставляемые в рамках сопровождаемого проживания, установлен порядок определения критериев нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании.

Сопровождаемое проживание инвалидов - комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

Сопровождаемое проживание инвалидов включает в себя в том числе:

- 1) социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов;
- 2) услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;
- 3) услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг;
- 4) создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.

Социальная занятость инвалидов - деятельность инвалидов, не являющихся занятыми в соответствии с законодательством РФ о занятости населения в связи с имеющимися у них значительно выраженными ограничениями способности к трудовой деятельности и способных к осуществлению несложных (простых) видов деятельности исключительно с помощью других лиц.

В целях реализации федерального закона Минтрудом России разработан проект Межведомственного комплексного плана по развитию технологии проживания инвалидов в субъектах РФ на период 2023-2025 гг., согласно которому разработка региональных программ («дорожных карт») мероприятий по развитию технологий сопровождаемого проживания инвалидов предусмотрена в 4 квартале 2023 года, а разработка и принятие региональных нормативных правовых документов, регулирующих вопросы сопровождаемого проживания инвалидов предусмотрена в 2023-2024 годах.

Разработка региональных моделей должна осуществляться на основании установленных на федеральном уровне примерного порядка организации сопровождаемого проживания инвалидов и критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании.

Соответствующие ПНА Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены, но в настоящее время не утверждены.

Критерии нуждаемости определяют степень нарушения автономии инвалида. Предусмотрено 4 степени нарушения в зависимости от баллов от 22 до 276 чем больше баллов тем больше нарушение.

Инвалид первой степенью не нуждаются в сопровождаемом проживании. В зависимости от степени назначаются часы предоставления услуг от 4 до 24.

Проживание предоставляется как индивидуальное так и групповое, в группе до 7 чел.

Работа по созданию и развитию системы сопровождаемого проживания в Ленинградской области была начата в 2018 году и будет продолжена с учетом изменений на федеральном уровне.

Изменение федерального законодательства регулирующего вопросы организации сопровождаемого проживания ставит перед регионами новые задачи. Предстоит пересмотреть подход к формам организации сопровождаемого проживания инвалидов, условиям их проживания, компонентам сопровождаемого проживания, к услугам и мероприятиям, проводимым в рамках сопровождаемого проживания, определению нуждаемости в сопровождаемом проживании.

В завершении своего выступления, хотела бы отметить, что для достижения этих целей необходимо разработать и внедрить механизм межведомственного взаимодействия при организации сопровождаемого проживания, подготовить кадры, провести аттестацию и обучение сотрудников участвующих в предоставлении услуг в рамках сопровождаемого проживания, обеспечить учет услуг и мероприятий в автоматизированных информационных системах.

Важно обеспечить соблюдение особых прав инвалидов в сфере социального обслуживания, соблюсти принципы адресности и добровольности, обеспечить «бесшовное» предоставление услуг при изменении формы социального обслуживания.

ВОПРОСЫ И ОБСУЖДЕНИЕ:

А.Е. Толмачева

- В Ленинградской области большой опыт организации сопровождаемого проживания. Этот опыт был учтен на федеральном уровне перед внесением изменений в федеральное законодательство. Только с осени этого года на федеральном уровне впервые системно во всех регионах вводится сопровождаемое проживание.

Государственное автономное нетиповое профессиональное образовательное учреждение Ленинградской области «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» (далее – Мультицентр) становится с осени этого года региональным центром компетенции по сопровождаемому проживанию. Мы рассчитываем, что как раз с учетом опыта команды Мультицентра мы сможем правильно внедрить новую форму организации сопровождаемого проживания. Также хочу проинформировать, что с 1 октября 2023 года этого года Мультицентр перешел в подведомственность комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

А.Б. Колосов

- Планируется ли взаимодействие с инвалидными общественными организациями и нужно ли нам при этом проводить работу со своей стороны?

А.Е. Толмачева

- Безусловно, планируется. Как только в регион поступит решение федерального уровня, нужно будет правильно об это рассказать общественности, сделать эту информацию доступной не только на уровне профессионального сообщества. Нам однозначно понадобится помощь общественных объединений и в том числе понадобится экспертиза от вас, мнение изнутри. Нам понадобится персональное мнение как возможно трансформировать или изменить что-то.

О.Н. Большакова

- По сопровождаемому проживанию первично нужно сделать так, чтобы как можно больше людей оставалось дома. Так как когда они попадают в дома-интернаты, то они попадают на все готовое. Сегодня задача общественных организаций создать некую основу, которая будет информировать о сопровождаемом проживании.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию заместителя начальника отдела развития системы социального обслуживания комитета по социальной защите населения Ленинградской области Щеголевой Марии Михайловны.

3. О реализации на территории Ленинградской области в 2023 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе

ВЫСТУПИЛИ: А.Е. Толмачева

С 1 сентября 2023 года Ленинградская область участвует в реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе. Раньше проект реализовывался в ограниченном количестве регионов. С этого года регионы подключились к СДУ (система долговременного ухода).

СДУ – это возможность организовать на дому родственного ухода. Это не те, кто попадает в организации социального обслуживания, а это лица, которые пока еще получают такую помощь на дому. В первую очередь это их близкие родственники, которые готовы оказывать такую помощь, участвовать в ее оказании с привлечением сил системы здравоохранения по мере необходимости.

СДУ предполагает возможность оказания на дому услуг помощником по уходу. Утвержден уже профессиональный стандарт по таким помощникам. Они проходят необходимое обучение, для того чтобы эти виды

помощь на дому оказывать. Это не замена того социального обслуживания, которое предоставляется на сегодняшний день в Ленинградской области.

В Ленинградской области хорошо работает служба сиделок. Так в дополнение к службе сиделок появляется помощник на дому по уходу. После получения профессионального обучения такой помощник в помощь родственникам, либо в том числе являясь родственником, может перейти на такую работу и осуществлять уход на дому.

На реализацию проекта в Ленинградской области в 2023 году выделены консолидированные средства федерального и регионального бюджетов в объеме более 111 млн руб. (федеральный бюджет - 74 661,0 тыс. руб., областной бюджет - 36 773,4 тыс. руб.).

С сентября 2023 года мы принимаем уже на обслуживание на дому в рамках СДУ. До конца года мы должны принять 800 человек.

Важным приоритетом по СДУ является прием на такую форму социального обслуживания тех, кто вернулся из СВО и нуждается в постороннем уходе. С одной стороны у нас есть информация сегодня о тех, кто имеет тяжёлое ранение или получил инвалидность, но с другой стороны мы не можем подтвердить, что на сегодняшний день есть заявившиеся на такую форму помощи. Поэтому мы можем говорить открыто о том, что сегодня на СДУ мы можем принять на такую форму ухода в тяжелом состоянии ветеранов боевых действий по всей Ленинградской области. Если пенсионеров и инвалидов, не относящихся к числу участников СВО, по федеральному требованию мы можем принимать только по 4 районам (Всеволожский, Гатчинский, Выборгский и Тихвинский), то участников СВО мы можем принимать по всей Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию председателя комитета по социальной защите населения Ленинградской области Толмачевой Анастасии Евгеньевны.

4. Об отдельных вопросах противодействия коррупции в деятельности комитета по социальной защите населения Ленинградской области

ВЫСТУПИЛИ: *М.В. Васько*

Хотелось бы отметить, что в соответствии пунктом 2.2 Порядка разработки и утверждения плана противодействия коррупции в Ленинградской области и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 12 октября 2018

года № 380, по результатам общественного обсуждения был утвержден План противодействия коррупции в комитете по социальной защите населения Ленинградской области на 2021-2024 годы, распоряжением комитета от 15 октября 2021 года № 03-590.

План предполагает ежеквартальный отчет (информация) по результатам мониторинга реализации антикоррупционных мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в комитете на 2021-2024 годы размещается на сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

В соответствии с рекомендациями Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области, а также методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в целях соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции в комитете по социальной защите населения Ленинградской области приняты 14 правовых актов, касающихся вопросов противодействия коррупции. Правовые акты размещаются на сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

В 2023 году на официальном сайте комитета в сети «Интернет» для организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещены 81 проект приказов комитета. В 2023 году антикоррупционная экспертиза комитетом проведена в отношении 64 проектов приказов комитета. Коррупциогенных факторов по результатам экспертиз проектов приказов комитета не выявлено.

В 2023 года антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 5 приказов комитета. По результатам экспертиз приказов комитета выявлены 2 коррупциогенных фактора. В настоящее время проводится работа по внесению изменений в соответствующие приказы.

В адрес комиссии по предотвращению регулирования конфликта интересов возникающих при выполнении трудовых обязанностей руководителей государственных учреждений Ленинградской области организовано в соответствии с распоряжением комитета от 4 февраля 2020 года № 03-51. В 2023 году в данную комиссию обратились 3 руководителя учреждений. Ситуации были рассмотрены на заседании комиссии и приняты меры.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» всеми подведомственными учреждениями приняты локальные акты в сфере противодействия коррупции, обеспечено размещение таких актов в сети «Интернет».

С целью исключения злоупотреблений комитетом принят План проверок подведомственных учреждений в сфере противодействия коррупции на 2023 год, принят Регламент проведения таких проверок. Данная Информация размещена на сайте комитета в разделе «Противодействия коррупции». На 2023 год соответствующая информация размещена на сайте в разделе «Противодействие коррупции». В рамках проверок проводится контрольное анкетирование и тестирование на знание законодательства о противодействии коррупции. Производится анализ деятельности учреждений в сфере противодействия коррупции, результаты отражаются в акте по результатам проверок.

В качестве профилактических мер по противодействию коррупции в комитете проводятся индивидуальные и коллективные профилактические беседы, семинары в сфере противодействия коррупции для сотрудников и руководителей подведомственных учреждений, подготовка и направление методической информации.

Надо отметить, что на нашем сайте есть довольно обширный раздел документов и методических материалов.

Работа в сфере профилактики коррупции ведется с 2013 года, накоплен объемный материал в данной сфере, в том числе разработанный комитетом и размещенный на официальном сайте.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию консультанта отдела правового обеспечения комитета по социальной защите населения Ленинградской области Васько Марка Валерьевича.

Председатель Общественного совета



О.Н. Большакова